

# ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ ЗАКУПОК: ОСНОВНЫЕ НОВАЦИИ И ТРЕНДЫ

**ПАХОМОВА ЛАРИСА МИХАЙЛОВНА**, ЭКСПЕРТ-ПРАКТИК, К.И.Н., ДОЦЕНТ КАФЕДРЫ ТЕОРИИ ПРАВА И ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ НИУ ВШЭ-ПЕРМЬ, ДОЦЕНТ КАФЕДРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПГНИУ, ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ЭКСПЕРТНОЙ ГРУППЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ КОМИССИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ, ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА МИНИСТЕРСТВА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ ПЕРМСКОГО КРАЯ, ДИРЕКТОР ООО «ЦЕНТР КОНСАЛТИНГА»

# КАКИЕ ВОПРОСЫ БУДЕМ РАЗБИРАТЬ?

1. Основные изменения антикоррупционного законодательства 2025 – 2026гг. Реформа антикоррупционного контроля.
2. Конфликт интересов, личная заинтересованность с учетом сложившейся практики.
3. Противодействие коррупции при организации закупочной деятельности.

# КЛЮЧЕВЫЕ НОВАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА 2026 ГОД



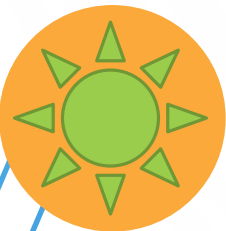
*ФЗ от 28.12.2025 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в силу с 01.01.2026 г.)*



*ФЗ от 28.12.2024 № 533-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*



*Указ Президента Российской Федерации от 6 октября 2025 г. № 709 «О дополнительных мерах по противодействию коррупции»*



*Указ Президента РФ от 31.12.2025 № 1009 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации»*

# ИЗМЕНЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА 2026 ГОДА

*Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2026 года № 272 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»*

Внесены изменения в Положение о реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 г. № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия».

*Порядок включения сведений о лице, которое было уволено (чьи полномочия были прекращены) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения (далее – сведения), в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, исключения из реестра сведений, размещения реестра на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» будет осуществлять Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.*

Также в пункт 12 подпункт «и» внесены изменения, о том, что для включения сведений в реестр в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации по форме, утверждаемой Министерством, направляется следующая информация о лице, которое было уволено (чьи полномочия были прекращены), а именно положение нормативного правового акта, требования которого были нарушены, послужившее основанием для увольнения (прекращения полномочий) лица в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения.

# КЛЮЧЕВЫЕ НОВАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА 2026 ГОДА

## Информационное письмо

Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

№ 28–7/10/В–5044 от 21.03.2025 по вопросам, связанным с возможностью распространения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, на работников отдельных организаций субъектов Российской Федерации

Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2026 году (за отчетный 2025 год)



# КЛЮЧЕВЫЕ НОВАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА 2026 ГОД



Контроль за денежными средствами и имуществом государственных служащих и их близких станет непрерывным и будет осуществляться в режиме реального времени через использование государственной системы «Посейдон».



Главный тезис изменений – через использование современных цифровых инструментов осуществлять непрерывный антикоррупционный контроль



# ЦЕЛИ РЕФОРМИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- 1) Оптимизация бюрократических процедур
- 2) Снижение избыточной отчетности
- 3) Повышение эффективности работы госслужащих за счет освобождения времени

**Главная цель новаций антикоррупционного законодательства** – сделать систему декларирования доходов, расходов и контроля за имуществом государственных управленцев более эффективной, повысить оперативность антикоррупционных проверок и принимаемых мер, определяя их переход из периодического в режим непрерывного контроля.

# КОНКРЕТИЗИРУЕМ ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

1) В соответствии со статьей 8 ФЗ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в рамках декларационной кампании сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются ТОЛЬКО в случае возникновения оснований для представления сведений о расходах в соответствии с ФЗ от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» — в срок не позднее 30 апреля года, следующего за годом, в котором они возникли.

2) Обязанность представлять сведения о доходах также предусмотрена в случае:

- **назначения на должности** — всеми гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы, на замещение должностей руководителей государственных учреждений;
- **перевода государственных служащих** *(независимо от наличия (отсутствия) замещаемой должности в соответствующем перечне должностей, связанных с коррупционными рисками)* на иную должность государственной службы, включенную в Перечень, как внутри органа, так и из другого государственного органа

# КОНКРЕТИЗИРУЕМ ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

3) На руководителей государственных учреждений возложена обязанность по представлению сведений о расходах (*подпункт «п» пункта 1 части 1 статьи 2 Федерального закона № 230-ФЗ*). Решение об осуществлении контроля за расходами данных лиц уполномочен принимать высшее должностное лицо субъекта или уполномоченное им должностное лицо (*часть 3 статьи 5 Федерального закона № 230-ФЗ*).

4) При оценке необходимости представления сведений о расходах **учитывается общий доход должностного лица, его супруги (супруга), а также доход его несовершеннолетних детей** за три последних года, предшествующих отчетному периоду (статья 3 Федерального закона № 230-ФЗ).

5) Из Федерального закона № 273-ФЗ, Федерального закона № 230-ФЗ **исключена обязанность по размещению представляемых должностными лицами сведений о доходах, расходах на официальных сайтах органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) их предоставления средствам массовой информации для опубликования.**

# КОНКРЕТИЗИРУЕМ ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Указ Президента РФ от 31.12.2025 № 1009 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации» –

Реализованы положения Федерального закона от 28 декабря 2025 года N 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Указ Президента РФ от 06.10.2025 № 709 «О дополнительных мерах по противодействию коррупции» –

Установлен перечень сведений о ценных бумагах, которые держатели реестра владельцев ценных бумаг и депозитариі обязаны предоставлять по запросам уполномоченных должностных лиц при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции

# ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА 2025 ГОДА

Федеральный закон от 28.12.2024 № 533-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Установлены правовые основы направления запросов должностными лицами, перечень которых определяется Президентом Российской Федерации, в целях исполнения ими обязанностей по противодействию коррупции и получения в ответ на них информации

Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»

В положениях закона нашли отражение нормы, связанные с исполнением обязанностей в сфере противодействие коррупции.

# ОСНОВНЫЕ ТРЕНДЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

**Законодательное закрепление обязанности проводить полномасштабную оценку коррупционных рисков в коррупционно опасных сферах на основании современных методик. Эти показатели нужно включать в систему оценки кадров и мотивации сотрудников**

**Развитие системы защиты заявителей о коррупции**

**Внедрение современных цифровых технологий в антикоррупционной деятельности, например, в антикоррупционную экспертизу и мониторинг правоприменения.**

**Совершенствование порядка проведения проверок достоверности сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера в целях противодействия коррупции.**

# ОСНОВНЫЕ ТРЕНДЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Распространение политики в области противодействия коррупции, стандартов работы по противодействию коррупции с государственной и муниципальной службы

*на весь бюджетный сегмент* (бюджетные, автономные учреждения, унитарные предприятия, организации, созданные для заранее определенных целей)

Ужесточение политики противодействия коррупции по всем ее направлениям

Активизация противодействия коррупции в коррупциогенных секторах (госзакупки)

Цифровизация направления противодействия коррупции

Объединение нескольких направлений (антимонопольный комплаенс, противодействие терроризму, экстремизму, противодействие отмывания доходов, полученных преступным путем) в одну общую область – противодействие коррупции

Противодействие аффилированности во всех ее проявлениях

# ЧТО ТАКОЕ КОРРУПЦИЯ В СИСТЕМЕ ЗАКУПОК?

*Коррупция – не только взятка,  
но и система решений,  
создающая преференции для  
отдельных участников.*



# СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

В первом квартале 2025 года было выявлено на 24% больше коррупционных преступлений, чем за тот же период 2024 года — 15 458 против 12 466. Число взяток за тот же период выросло на 29%. В 2025 году у коррупционеров изъяли имущество на рекордные 1,6 трлн рублей. За первый квартал 2026-го — ещё 151,5 млрд рублей, что уже превышает показатели изъятий за весь 2024 год.

Данные МВД (9 месяцев 2025 года)

Из 23 447 эпизодов по ключевым составам 7777 случаев касаются получения взятки, 7655 – дачи взятки, а 2971 эпизод – посредничества. По сравнению с аналогичным периодом 2024 года число случаев дачи взятки увеличилось на 29,2%, посредничества – на 26,3%, а получения взятки – на 11,6%. Мелкое взяточничество (5044 эпизода) при этом снизилось лишь на 0,5%, тогда как коммерческий подкуп фиксировался чаще: рост составил 15,1%. Почти две трети всех эпизодов, 26 304 случая, выявлено органами МВД, что составляет 68,4% от всех экономических преступлений, зарегистрированных с начала 2025 года

# КОРРУПЦИОННЫЕ КЕЙСЫ 2026 ГОДА

- Вице-губернатор Краснодарского края Андрей Коробка — арестован в апреле по ч. 4 ст. 159 УК РФ (мошенничество в особо крупном размере). По версии следствия, он предложил застройщику за 15 млн рублей помочь сменить вид разрешённого использования земельного участка с промышленного на жилой; деньги, по той же версии, были получены, но обещанное содействие не оказано. При обысках изъяли свыше 10 млрд рублей, €7 млн, \$4 млн и 31 млн рублей наличными. Арестован на два месяца.
- Мэр Уфы Ратмир Мавлиев — задержан в конце апреля по делу о получении крупной взятки, суд отправил под стражу.
- Топ-менеджер структуры РЖД — арестован в апреле по обвинению в растрате около 1,5 млрд рублей при строительстве инфраструктурного объекта.
- Параллельно в списке изъятых активов за начало 2026 года — только по открытым данным СМИ — фигурируют:
  - Экс-депутат Госдумы Вороновский — 20 млрд рублей
  - Экс-глава заксобрания Иркутской области Круглов — 11,2 млрд рублей
  - Заммэра Сочи Горобец — махинации с землёй на 400 млн рублей
  - Министр здравоохранения Кубани Филиппов — 50 земельных участков, более 100 помещений, 215 млн рублей и килограммовый слиток золота

# ЧТО ТАКОЕ КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

## Конфликт интересов

(ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273–ФЗ «О противодействии коррупции»)



Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)

Истоки понятия конфликта интересов в НПА:

- ФЗ № 7 от 12.01.1996 г. «О некоммерческих организациях»
- ФЗ № 39 от 22.04.1996 г. «О рынке ценных бумаг»

# ПОД ЛИЧНОЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬЮ ПОНИМАЕТСЯ ПОЛУЧЕНИЕ ДОХОДОВ В ВИДЕ:

денег

иного имущества

имущественных прав

услуг имущественного характера

результатов выполненных работ

каких-либо выгод (преимуществ)

самим лицом

состоящими с ним  
в родстве или  
свойстве лицами

гражданами и организациями,  
с которыми само лицо или лица,  
состоящими с ним в родстве  
или свойстве, связаны  
имущественными, корпоративными,  
иными близкими отношениями

# ПРИЗНАКИ НАЛИЧИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ В РАМКАХ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Умышленность деяния – осознание «виновным» всех элементов конфликта, в том числе наличие выгодоприобретателя

Наличие у служащего поведенческого выбора между надлежащим исполнением служебных обязанностей и принятием необъективного, пристрастного решения

Возможность извлечения выгоды должна быть закономерной (не случайной) реализацией служащим своих должностных (служебных) обязанностей

# В СЛУЧАЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЛИЧНОЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТИ СЛУЖАЩИЙ ОБЯЗАН:

- ✓ уведомлять в письменной форме работодателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов;
- ✓ принимать меры по предотвращению подобного конфликта.

# МЕРЫ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

## Предотвращение

- Передача в доверительное управление акций (долей)
- Отвод
- Самоотвод

## Урегулирование

- Изменение должностного положения:
- Отстранение от обязанностей
- Отстранение от должности (перевод, увольнение)
- Отказ от выгоды

# ПОСЛЕДСТВИЯ НЕИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАННОСТИ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ (УРЕГУЛИРОВАНИЮ) КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

Непринятие служащим, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением

**Влечет увольнение**

Непринятие работодателем мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого выступает его подчиненный, является правонарушением

**Влечет увольнение работодателя**

**Ноябрь 2025 г.** – Дело художественного руководителя регионального театра. Решение об увольнении в связи с утратой доверия было вынесено 28 ноября 2025 года районным судом города. Судья вынес решение в пользу прокуратуры, признав недействительным распоряжение краевого Минкульта о дисциплинарном взыскании. По решению суда, с худруком театра должны расторгнуть договор в течение 10 дней. Поводом стало выявление прокуратурой конфликта интересов при заключении в 2022–2023 годах 12 договоров на сумму 2.2 млн. рублей с режиссером г-ном N, который является мужем дочери художественного руководителя театра

**Октябрь 2024 г.** – прокурор города N подал иск об оспаривании двух контрактов между бюджетным учреждением (музеем) и господином X, с которым у руководителя музея двое общих детей. Общая сумма договоров 318 000 рублей. По этим контрактам господин X готовил концепцию и архитектурное решение для выставки «И да и нет» (16+) к открытию музея в новом здании. Прокуратура увидела в этом конфликт интересов, районный суд удовлетворил иск ведомства и оспорил сделки.

**В сентябре 2025 г.** краевой суд отменил решение районного суда. Причина – наличие уведомления краевого Министерства культуры о возможном конфликте интересов при заключении контрактов с господином X. Минкульт в ответ указал, что нужно сделать, чтобы урегулировать возможный конфликт. Для этого работы по контрактам принимала комиссия, в составе которой было не менее трех человек. Также Минкульт провел внеплановую проверку и не нашел никаких нарушений при выполнении контрактов

# ИНТЕРЕСНОЕ ДЕЛО 2025 ГОДА

## Определение Седьмого кассационного суда общей юрисдикции от 18.02.2025 № 88-1465/2025 (УИД 59RS0004-01-2024-004629-76)

Прокуратурой субъекта проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции директором автономного учреждения М.Ю. в ходе которой выявлены факты непринятия должностным лицом мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

- Автономное учреждение, который с 2020 г. возглавлял М.Ю., заключило более 40 договоров на поставку товаров на сумму свыше 662 млн. руб. с ООО «В», в том числе, как с единственным поставщиком, участником и директором которого является С.В.
- Согласно объяснениям М.Ю. с С.В. он знаком с 2020 года, поддерживает рабочие отношения, проводит с ним досуг (совместное празднование дней рождений и иных праздников).
- М.Ю., С.В. и их общий знакомый со своими супругами посетили г. Псков в туристических целях, где совместно проживали в гостинице.
- Таким образом, М.Ю., будучи директором автономного учреждения, оказывал влияние на проведение закупок, заключение договоров на поставку товаров с организацией, участником и руководителем которой является С.В., с которым М.Ю. связывают близкие отношения, имеющие доверительный характер.
- При этом М.Ю. не направлялось уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, в адрес работодателя за весь период работы в Учреждении в нарушение ст. 11ФЗ № 273-ФЗ.

Постановление 7-го кассационного суда общей юрисдикции от 18.02.2025 г. по делу № 8Г-24348/2024

# ОСНОВНЫЕ МАРКЕРЫ КОРРУПЦИОГЕННОСТИ В ГОСЗАКУПКАХ

1. Техническое задание

2. Обоснование начальной(максимальной) цены контракта

3. Критерии оценки заявок в конкурсах

4. Проект контракта (в некоторых случаях)

5. Порядок приемки и работа приемочных комиссий

6. Закупки у единственного поставщика



**РАЗОРВИ ЦЕПЬ КОРРУПЦИИ**

А что видите вы?.....

# НОРМАТИВНО–ПРАВОВАЯ БАЗА (ВКЛЮЧАЯ МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ И ОБЗОРЫ)

ФЗ № 44–ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ФЗ № 273–ФЗ от 25.12.2008 г. «О противодействии коррупции»

ФЗ № 79–ФЗ от 27.07.2004 г. «О государственной службе Российской Федерации»

ФЗ № 25–ФЗ от 02.03.2007 г. «О муниципальной службе Российской Федерации»

Указ Президента РФ № 478 от 16.08.2021 г. «Национальный план противодействия коррупции на 2021–2024 годы», *ГОТОВИТСЯ НОВЫЙ ПЛАН*

Методические рекомендации Министерства труда и социальной защиты РФ от 19.05.2020 г. по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223–ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», *работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов*

Методические рекомендации Министерства труда и социальной защиты РФ от 03.10.2020 г. по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд

# НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА (ВКЛЮЧАЯ ПИСЬМА И РАЗЪЯСНЕНИЯ, ОБЗОРЫ)

Обзор практики правоприменения в сфере конфликта интересов № 1

Обзор практики правоприменения в сфере конфликта интересов № 2

Обзор практики правоприменения в сфере конфликта интересов № 3

Обзор практики правоприменения в сфере конфликта интересов № 4

Обзор практики правоприменения в сфере конфликта интересов № 5

Обзор практики правоприменения в сфере конфликта интересов № 6

Обзор судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении п. 9 ч. 1 ст. 31 ФЗ № 44-ФЗ (утвержден Президиумом Верховного суда РФ 28.09.2016 г.)

# ПРОИЗОШЛО РАСШИРЕНИЕ МАРКЕРОВ, СВИДЕТЕЛЬСТВУЮЩИХ О КОРРУПЦИИ

Распространение практики неформальных взаимоотношений, свидетельствующих о возникновении личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов

Слив информации в качестве дружественной связи

Трудоустройство бывшего служащего к участнику закупок

Коррупционное манипулирование квалификацией участников закупок

Фиктивное исполнение контрактов, хищение средств

Использование «прокладок» или субподрядных схем – к участию привлекаются подставные компании, которые выигрывают процедуру, а исполнение передается другому лицу

# НОВЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ МАРКЕРЫ

Электронная переписка (даже в мессенджерах)

Бездействие должностного лица при наличии информации о нарушениях

Коррупционные схемы при закупках в электронных магазинах



# НЕОБОСНОВАННОЕ ЗАВЫШЕНИЕ НМЦК КАК ФОРМА КОРРУПЦИОННОЙ ВЫГОДЫ

Постановление Седьмого Арбитражного апелляционного суда от 15.02.2024 г по делу № А03-12477/2023

Сговор между участником и заказчиком и завышение цены

Таким образом, завышая НМЦК и устраняя других потенциальных поставщиков, создана ситуация, когда по итогам участия в аукционе и рассмотрении заявок допущена заявка только одной подконтрольной организации, с которой заказчиком заключен контракт по завышенной стоимости (без существенного снижения НМЦК)

Барнаульское дело

Приговор № 1-114/2024 1-929/2023 от 17 декабря 2024 г. по делу № 1-114/2024, Центральный районный суд г. Барнаула (Алтайский край)

Центральный районный суд Барнаула вынес приговор по делу о хищении бюджетных средств в сфере госзакупок. Впервые на практике детально показано, как завышенные НМЦК и подложные коммерческие предложения становятся основанием для уголовного преследования по ч. 4 ст. 159 УК РФ

# ПРОБЛЕМА «ПОВТОРЯЮЩИХСЯ» УЧАСТНИКОВ

Схема с использованием «повторяющихся» участников, часто через искусственное дробление закупок или сговор между поставщиками, является одним из распространенных коррупционных нарушений в госзакупках. Цель — *ограничить конкуренцию и обеспечить победу «своему» подрядчику.*



Определение Верховного суда РФ от 28.10.2025 № 301-ЭС25-10779 по делу № А29-2971/2024, Постановление 2 Арбитражного Апелляционного Суда от 24.03.2025 по делу № А29-2 Определение Верховного суда РФ от 28.10.2025 № 301-ЭС25-10779 по делу № А29-2971/2024, 971/2024

Верховный суд РФ согласился с нижестоящим судом в том, что контракты, заключённые у ЕП на сумму до 600 000 руб. каждый, в один день для выполнения единого цикла работ на одном объекте, спустя время после фактического выполнения основных работ подрядчиком, образуют единую сделку, искусственно раздробленную для формального соблюдения требований Закона № 44-ФЗ, что влечёт их ничтожность и отсутствие оплаты за выполненные по ним работы.

# ПРОБЛЕМЫ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРИ РАБОТЕ С КОРРУПЦИОННЫМИ МАРКЕРАМИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК

Часто руководители, контрактные управляющие, сотрудники контрактных служб, члены комиссий по определению поставщика проблемы коррупциогенности принимают как формальные

Отсутствует понимание рисков коррупционных маркеров при проведении закупочной деятельности

Конфликт интересов понимается по-прежнему узко и не связано с осуществлением закупок

Руководители, контрактные управляющие под коррупциогенными действиями маскируют желание найти качественного «проверенного» участника который оказывается либо родственником, либо близким другом

В информационно-правовом поле недостаточно материалов, показывающих отрицательные последствия действий, которые могут привести к коррупционным схемам

# ПОДВОДИМ ИТОГИ

Противодействие коррупции в системе закупок – это наращивание системы правовых, организационно–управленческих, информационных действий

Это комплексная, встроенная в процессы управленческая практика, выстроенная на четких регламентах, контроле, анализе данных и формировании культуры compliance (антимонопольный комплаенс, комплаенс должной осмотрительности)

## Алгоритм действий для противодействия коррупции при организации закупочной деятельности организации

1. Подготовка нормативно–правового материала:
  - анализ законодательства РФ по противодействию коррупции
  - принятие правовых актов органов власти, локальных актов организаций по профилированию коррупции в органах власти, организациях при осуществлении закупочной деятельности
2. Профилирование конфликта интересов
3. Анализ маркеров закупочной деятельности, свидетельствующих о коррупционных соглашениях и их профилирование и устранение
4. Активизация внутреннего контроля при проведении закупочных действий
5. Обучение сотрудников, привлечение экспертов, оценка результатов проводимой антикоррупционной работы

# ПРАКТИКА РАБОТЫ ИНФОРМАТОРОВ И ИХ ЗАЩИТЫ – НОВАЦИИ

Будет ли это практика развиваться?

Практика Нижегородской области

Внесены поправки в Положение об оплате труда лиц, которые замещают должности государственной гражданской службы Нижегородской области, по отношению к которым губернатор является представителем нанимателя. Теперь, если такое лицо проинформирует губернатора о факте склонения к коррупционным правонарушениям (например, кто-то предлагает заместителю взятку), и этот факт подтвердится, то ему полагается денежное поощрение. Премия за сообщение о коррупционном предложении составит 50% от одного месячного денежного содержания служащего. Выплачиваться она будет по решению губернатора «за счет утвержденной сметы расходов на содержание аппарата управления» соответствующего исполнительного органа власти. Указ о денежном поощрении госуправленцев, сдавших потенциальных взяточдателей, вступил в действие с 1 января 2026 года.

Указ Губернатора Нижегородской области от 26.11.2025 № 250 «О внесении изменений в некоторые указы Губернатора Нижегородской области»



# АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ ЧЕК-ЛИСТ ЗАКУПЩИКА

1. Правильно ли произведено обоснование НМЦК?
2. Правильно ли сформировано описание объекта закупки?
3. Есть ли риск аффилированности с выбранным ППИ?
4. Правильно ли осуществляется исполнение контракта?
5. Использованы ли все инструменты при анализе возможной коррупциогенности?



**Не будь марионеткой!**

# ЦИФРОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИИ

Использование «Посейдон»,  
ГИС «Антикартель»

СПАРК / Контур.Фокус / СБИС (теперь Saby) –  
проверка аффилированности поставщиков и

заказчиков  
Развитие механизмов внутреннего контроля

заказчиков

(возможное применение ЭКГ-рейтинга, сервиса  
оценки ФНС, ЕИС (проверка в РНП, исполненных  
контрактов))

усиление аналитики и автоматического мониторинга «рисковых» процедур

